

ACUERDO 15/22 PARA APROBAR LA ORGANIZACIÓN DE REUNIONES FUERA DE PUERTO ESPAÑA PARA EL PERIODO 2022-2023

ASOCIACIÓN DE ESTADOS DEL CARIBE (AEC)

XXV REUNIÓN PREPARATORIA INTERSESIONAL PARA LA XXVIII REUNIÓN ORDINARIA DEL CONSEJO DE MINISTROS DE LA AEC

Sede de la Secretaría de la AEC, Puerto España, República de Trinidad y Tobago
(Reunión virtual)

18 de enero de 2023

ACUERDO NO. 15/22 PARA APROBRAR LA ORGANIZACIÓN DE REUNIONES FUERA DE PUERTO ESPAÑA PARA EL PERÍODO 2022-2023

ASOCIACIÓN DE ESTADOS DEL CARIBE (AEC)

XI REUNIÓN EXTRAORDINARIA DEL CONSEJO DE MINISTROS

**Nueva York, Nueva York
21 de septiembre de 2022**

ASOCIACIÓN DE ESTADOS DEL CARIBE (AEC)

XI REUNIÓN EXTRAORDINARIA DEL CONSEJO DE MINISTROS

Nueva York, Nueva York
21 de septiembre de 2022

Acuerdo No. 15/22

PARA APROBAR LA ORGANIZACIÓN DE REUNIONES FUERA DE PUERTO ESPAÑA PARA EL PERÍODO 2022-2023

El Consejo de Ministros,

De acuerdo con:

El Convenio que establece la Asociación de Estados del Caribe (AEC) realizado en Cartagena de Indias el 24 de julio de 1994,

Acuerdo Ministerial 5/03 que contempla el *Manual de Requisitos para la Organización de Reuniones celebradas fuera de Puerto España,*

Reafirmando los principios y objetivos de la AEC establecidos por los Jefes de Estado y de Gobierno de los Estados Miembros y Miembros Asociados, durante la Primera y Segunda Cumbres celebradas en Puerto España, Trinidad y Tobago los días 17-18 de agosto de 1995 y en Santo Domingo, República Dominicana los días 16-17 abril de 1999;

Observando el cambiante entorno global y la necesidad de que la organización siga adaptándose y respondiendo para afrontar los retos que surjan, funcionar con eficiencia y posicionarse para aprovechar las oportunidades;

Considerando los retos a los que se ha enfrentado la Asociación a lo largo de la Pandemia de COVID-19 y la reanudación de las reuniones presenciales tras el periodo de reuniones virtuales que se han celebrado para facilitar los protocolos sanitarios de la COVID-19;

Considerando además el dilema al que se enfrentan los Estados Miembros y los Miembros Asociados en cuanto a los desafíos logísticos con respecto a la disponibilidad, la frecuencia y el coste de los vuelos para asistir a las reuniones en la Secretaría de la AEC;

Conscientes de los retos a los que se enfrenta la Secretaría en lo que respecta a los desafíos sanitarios, presupuestarios y logísticos asociados que se derivan del impacto sostenido de la pandemia de la COVID-19;

Conocedores de la necesidad de garantizar que los procesos de la organización estén en consonancia con las prácticas y normas del sector; y de explorar y garantizar el uso más eficaz de los recursos para apoyar las funciones de la Secretaría en el cumplimiento de los objetivos de la organización en beneficio de la población de la región del Caribe;

Acuerda:

- 1. Aprobar** la celebración de las Reuniones presenciales en una sede alterna para el periodo 2022-2023 o hasta que se resuelvan de forma suficiente las cuestiones logísticas señaladas, de acuerdo con las normas previstas en el Acuerdo Ministerial 5/03;
- 2. Girar instrucciones** a la Secretaría para que inicie la implementación de las acciones recomendadas;

ASOCIACIÓN DE ESTADOS DEL CARIBE (AEC)

XI REUNIÓN EXTRAORDINARIA DEL CONSEJO DE MINISTROS

**Nueva York, Nueva York
21 de septiembre de 2022**

La Secretaría de la Asociación de Estados del Caribe (AEC) se encarga, según el artículo XV del Convenio Constitutivo de la AEC, de las funciones "que le asigne el Consejo de Ministros", incluyendo la prestación de servicios a las "***Reuniones del Consejo de Ministros y de los Comités Especiales de la Asociación y la adopción de las medidas oportunas en relación con las determinaciones que emanen de dichas reuniones;***" (XV (e)).

En este sentido, el reglamento de la AEC prevé la celebración de reuniones estatutarias de la organización, tal y como se recoge en el Acuerdo Ministerial 6/19 por el que se aprueba el Calendario Anual de Reuniones. La AEC también celebra reuniones ad hoc y técnicas en el desempeño de sus funciones. El reglamento de la organización también prevé la puesta en marcha de sus reuniones. Con respecto a la reunión de los Comités Especiales y Grupos de Trabajo de la AEC, el Acuerdo Ministerial 5/03 que contiene los *Términos de Referencia para la Organización de Reuniones celebradas fuera de Puerto España, en su artículo 1, establece que la "sede de las reuniones de los Comités o grupos de trabajo (en adelante, la reunión) de la Asociación de Estados del Caribe (AEC) es la sede de la Secretaría de la AEC (en adelante, la Secretaría), sin embargo, los Estados Miembros y Miembros Asociados pueden acordar la celebración de dichas reuniones en un lugar diferente".*

En relación con las reuniones del Consejo de Ministros, el Acuerdo Ministerial 9/95 establece en su artículo 10 que "A menos que el Consejo de Ministros decida lo contrario, todas sus reuniones y conferencias se celebrarán en la sede de la Asociación".

Las reuniones de la AEC han sido virtuales durante los dos últimos años para cumplir con las normas de seguridad y salud laboral establecidas por el Gobierno de Trinidad y Tobago y garantizar la continuidad del trabajo en medio de la pandemia de la COVID 19. En el pasado, la organización empleó reuniones virtuales utilizando Skype en primer lugar y, luego, el sistema Polycom para facilitar las videoconferencias, para luego pasar a Cisco Webex y Zoom. Los antecedentes de la aplicación de estas soluciones en la Secretaría se adjuntan en el Anexo I de este documento. Hasta la fecha, ningún sistema ha proporcionado una solución que haya sido eficaz en su totalidad y que no haya presentado contratiempos. Las soluciones empleadas hoy en día, Cisco Webex y Zoom, han ayudado a facilitar las reuniones virtuales, pero entre los retos persistentes se encuentran:

- Mala conexión de Internet
- Problemas con el audio y la posibilidad de que los participantes escuchen los procedimientos

- Incapacidad de los participantes para manejar las plataformas
- Problemas de grabación de audio en un solo idioma
- Comunicación abierta con el Presidente y los delegados
- Problemas con la participación de los países
- Intercambio de documentos

El costo de celebrar las reuniones virtuales se calcula en:

- Costo de interpretación (por día): US\$2,600.00
- Equipo y servicios de audio (por día): US\$900.00

Costo total: US\$4,000.00

En una ocasión, el resultado fue la cancelación de la reunión. Antes del 2020, las reuniones ordinarias del Consejo de Ministros se celebraban de forma presencial y bajo los auspicios de la Presidencia en ejercicio, a menos que se hubiese acordado otra cosa y, por lo tanto, se celebraban fuera de la sede. Otras reuniones, como las Intersesionales y de Presupuesto, han sido celebradas en persona tanto en el país sede como fuera de él, previa aprobación de los Estados Miembros. En raras ocasiones, estas reuniones se han celebrado en la Secretaría, pero en la mayoría de los casos se han celebrado en un lugar fuera de la sede, con un costo para la Secretaría, debido a las limitaciones de espacio de esta.

A medida que el mundo intenta volver a realizar algunas actividades en persona tras la pandemia, la AEC también ha intentado volver a las reuniones presenciales, adoptando en primer lugar las reuniones híbridas. Aunque la organización ha cumplido con sus obligaciones durante los dos últimos años a través de reuniones virtuales, esto no ha sucedido sin importantes desafíos.

Para volver a las reuniones presenciales se han tenido en cuenta factores como el alojamiento, la salud y la seguridad, las necesidades de espacio, la logística y el presupuesto.

Alojamiento

Antes de la COVID-19, la capacidad de las instalaciones de la Conferencia de la AEC era de **22 personas (4 personas en la mesa principal representando al Presidente, 2 Vicepresidentes y el Secretario General)**. El Relator se sentaba a la derecha en la mesa principal). El resto de los delegados de los países se sentaban por orden alfabético en los lados izquierdo y derecho de la mesa. En la periferia de la sala, con un espacio de aproximadamente 18 pulgadas para el movimiento general de las personas y el personal, se sentaban los demás miembros de las delegaciones de los países. Esta capacidad no permitía sentar en la mesa a todos los 25 Miembros y 10 Asociados, así como a los 6 Observadores Fundadores, si todos estaban inscritos en una reunión en un momento dado. Cabe señalar que el formato de la mayoría de las reuniones es de **1+2 por país**. Por lo tanto, la AEC tendría que reservar un lugar externo para las reuniones cuando se superaba la capacidad de 44 personas en la Secretaría.

Debido a los requisitos de distanciamiento para celebrar reuniones después de la COVID-19, la Secretaría no tiene la capacidad para celebrar reuniones grandes, ya que la capacidad disponible es ahora de **2 personas en la mesa principal** (el Presidente de una reunión concreta y el Secretario General), **5 delegados a cada lado de la mesa, con un total de 10**. Esto supone una capacidad de **12 personas** en la mesa principal y **12 personas en el perímetro de la sala**.

Salud

Otro factor relevante para la reanudación de las reuniones en persona es el de los requisitos de salud y seguridad, que siguen siendo una prioridad, ya que la COVID 19 y sus variantes siguen siendo motivo de preocupación. Por lo tanto, es necesario observar algunos de los protocolos relacionados, incluido el distanciamiento social. Con una capacidad ya limitada, esto aumenta el desafío para la Secretaría que se ve en la imposibilidad de cumplir con estos requisitos. Por lo tanto, es importante considerar una alternativa.

Logística

En cuanto a la logística, se tiene en cuenta que la frecuencia de los vuelos a Trinidad es limitada para algunos miembros y el costo de estos es bastante elevado en comparación con la frecuencia y el costo.

Presupuesto

La Secretaría, como ya se ha dicho, realiza las reuniones del Consejo de Ministros en un lugar externo cuando se encuentra en Trinidad y Tobago. En relación con la posibilidad de celebrar reuniones en otra jurisdicción, se podría utilizar una instalación gubernamental a un costo mucho menor para la organización, teniendo en cuenta que con la aplicación del Acuerdo Ministerial 5/03, el país anfitrión absorbe los costos de la reunión y la Secretaría es responsable de los costos de viaje de su delegación. Los costes aproximados de las reuniones de la AEC se reflejan a continuación.

Costo de las reuniones presenciales en Trinidad y Tobago (fuera de la Secretaría)

En este sentido, se requeriría un local externo para la realización de eventos que superen la capacidad mencionada y el costo sería de aproximadamente **US\$12,100.00 el cual se detalla a continuación:**

- Local/Recesos/Comidas: US\$5,500.00
- Costos de interpretación (por día): US\$2,600.00
- Equipo y servicios de audio (por día): US\$4,000.00
- **Costo total: US\$12,100.00**

El costo de las reuniones presenciales fuera de Trinidad y Tobago es el siguiente:

Delegación de 3 personas por 5 días para celebrar cuatro reuniones con un costo aproximado de: **US\$8,040.00**

- Boleto Aéreo: $\text{US\$1,300} * 3 = \text{US\$3,900}$
- Viáticos: $\text{US\$1380.00} * 3 = \text{US\$4140.00}$
- **Costo total: US\$8,040.00¹**

En vista de lo anterior, la Secretaría desea proponer que se considere la posibilidad de celebrar las reuniones presenciales del Consejo de Ministros en un lugar alternativo para el período 2022-2023, que puede proporcionar arreglos más factibles con respecto a los costos de alojamiento y de reunión, al tiempo que elimina los desafíos que se han encontrado con las plataformas tecnológicas utilizadas para facilitar las reuniones virtuales.

Anexo I

¹ Hay que tener en cuenta que, si la AEC cubriese los gastos como el lugar de la reunión, los servicios de interpretación y su equipo, así como los refrescos y las comidas para las reuniones que se celebren fuera de Trinidad y Tobago, el costo incrementaría aproximadamente en **US\$15 mil por día.**

CELEBRACIÓN DE REUNIONES DE LA AEC

VIDECONFERENCIA EN LA SECRETARÍA DE LA AEC

La Asociación de Estados del Caribe (AEC) comenzó el uso activo de la videoconferencia y la conferencia web en el año 2008 bajo el entonces Secretario General Luis Andrade Falla. En un primer momento se utilizaron las soluciones Skype y GoToMeetings, siendo Skype la plataforma que predominaba y la solución utilizada para incorporar las conferencias telefónicas y las videollamadas. Durante este periodo se utilizó Skype como medio de conexión para reuniones internas y en muy pocos casos la conexión de una persona de los Estados Miembros a un segmento específico de una reunión oficial. La línea de tiempo es la siguiente:

- **7 de abril de 2008**

Cuenta de Skype de la AEC activada y restringida al uso exclusivo del Secretario General

- **8 de agosto de 2008**

La propuesta inicial para los servicios de videoconferencias la presentó el entonces Secretario General Luis Andrade Falla para su incorporación en el uso de las actividades de la AEC.

- **11 de enero de 2011**

Se utilizó Skype para que la delegación de la AEC participara en la XV Reunión del Consejo de Ministros en Colombia. Debido a varios problemas técnicos y de conectividad la participación no se ejecutó con éxito. Se hicieron otros intentos en febrero y junio de 2010 con los mismos resultados y, por lo tanto, se suspendió el uso de Skype para reuniones grandes y su uso quedó limitado a reuniones más pequeñas sin requisitos de interpretación.

- **Abril de 2012**

En la XXXVI Reunión de la Mesa Directiva del Consejo de Ministros (30 de abril de 2012), un Estado Miembro indicó que una de las principales razones por las que algunos Estados Miembros se ausentaban de la reunión se debía a las limitaciones presupuestarias y sugirió la introducción de teleconferencias y videoconferencias para fomentar la participación en las reuniones.

- **1 de octubre de 2012**

Se envió una encuesta a los Estados Miembros para determinar la capacidad técnica de las videoconferencias en sus respectivos países.

2015

Polycom, el sistema de videoconferencia se presentó como el sistema oficial de videoconferencia que utilizaría la Secretaría de la AEC para las Reuniones oficiales. Cabe señalar que el sistema sólo permitía el uso de un idioma en un momento dado. El servicio de videoconferencia se ofreció a los miembros por orden de ingreso, ya que el idioma que se utilizaría dependería del primer delegado que solicitara el servicio.

Esto significaba que los delegados que entraban en la sala virtual después del primer delegado tenían que escuchar el desarrollo de la reunión en el idioma predeterminado. Además, el problema de la conectividad impedía a los delegados escuchar partes de las reuniones o participar en ellas. Por lo tanto, si bien había problemas en cuanto a la participación absoluta y la calidad de las reuniones en los segmentos críticos, ya que los delegados se desconectaban. Aunque algunos podían restablecer la conexión, otros no eran tan afortunados. Esto afectaba al quórum y, por ende, a la toma de decisiones.

2020-a la fecha

Inicialmente se utilizaron Cisco Webex y Zoom. Luego, debido a la imposibilidad de algunos de los miembros de acceder a Zoom, se ha utilizado Cisco Webex de manera exclusiva.
